

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 2/2010 מיום 7.3.10
שהתקיימה במשרד המועצה האזורית רמת הנגב

משתתפים: שמואל ריפמן, ז'אק ביסמוט, ראובן קופל, מנחם אופיר, אריה וינד, יצחק קאודרס, תומר פריאל, גדעון פרידברג, אודי זילברשטיין, מוטי אברגיל, אלי פרץ.
נוכחים: שאול לוי
התנצלו: אלכסנדר פלמר, ערן ארז, רותם ישראלי, איציק לוי, מוני מונין, דוד פלמח, רחל ביטון, צבי אלמוג, עוזי דלל.

נושאים לדיון:

1. דו"ח ראש המועצה.
2. אישור פרוטוקול מליאה מספר 1/2010 מ-7.3.2010.
3. הגדלת תב"ר – 1 מליון ש"ח קרית חינוך במדרשה.
4. אישור רבעון 4 של שנת 2009.
5. מינוי דירקטורים לחכ"ל.
6. דיון בפרוטוקול ועדת ביקורת – ביקורת רואה חשבון 2008.
7. מינוי ממונה גביה.
8. צרוף חברים חדשים לעמותה למען התושב והקהילה (ע"ר).
9. עדכון בנושא פיקוח גמלים משוטטים.
10. השתתפות המועצה בחגיגת ה-30 לטללים.
11. הפיכת העמותה לקידום הספורט ברמת הנגב לעמותה עירונית.

1. דו"ח ראש המועצה:

א. ראש המועצה דיווח למליאה על כוונת מרכז השלטון המקומי, ומרכז המועצות האזוריות, ו-15 הערים הגדולות, לקיים שביתת אזהרה, ביום ד', 10.3.10. הסיבה לשביתה – קיצוץ משמעותי במענקי האיזון לרשויות המקומיות ב-2010 וכשלון השיחות עם משרד האוצר.

ב. **יום המועצה 2010:** ראש המועצה הציג את תוכנית "יום המועצה" לתושבים, המתוכנן ליום ו', 19.3.10. הכוונה לקיים סיור בפרויקטים חדשים בתחום המועצה. לדון בנושאים שהועלו ביום המועצה לפני שנה, ולקבוע יעדים לשנים הבאות.

ראש המועצה הדגיש את חשיבות הגעת התושבים להתכנסות.

2. אישור פרוטוקול מליאה מס' 1/2010 מ-7.3.2010

מליאת המועצה מאשרת פה אחד פרוטוקול מליאה מס' 1/2010 .

שאלות:

א. אריה וינד, סגן ראש המועצה, העביר בכתב בקשתו לדון בעתירה לבג"צ, שהוגשה כנגד המועצה, ע"י הועד המקומי במדרשה.

שמואל ריפמן סקר את עיקרי הטענות כנגד המועצה ע"פ העתירה והבהיר כי להערכתו המועצה אינה צד לויכוח הקיים בין הועד המקומי לבין מנהל מקרקעי ישראל, בסוגיית הסכמי חכירה בתחום הישוב. התקיימו פגישות, נכתבו סיכומים ולא הייתה כל עילה לפניה לבג"צ.

אריה וינד מעיר כי משמעות הצעד שננקט ע"י הועד המקומי הוא שיש לפנות לייעוץ משפטי, כדי שהמועצה לא תמצא עצמה פועלת בניגוד למה שבג"צ עשוי לפסוק. יתר על כן, נכון היה לפנות למועצה טרם הגשת הבג"צ ובמיוחד, לאור העלויות הגבוהות הנדרשות להגנה משפטית.
מוטי אברגיל - מעיר כי ניסה לשכנע את הועד המקומי, לא לפנות כנגד המועצה לערכאות משפטיות, אבל דעתו לא התקבלה.

ז'ק ביסמוט, אלי פרץ - מעירים כי יש להחליט על מקור תקציבי להגנה משפטית. מביעים הערכתם, על סמך הדברים שנשמעו בדיון, וכי לא נכון היה לכלול את המועצה במשיבים לבג"צ.

הצעת החלטה:

א. המועצה תיתן תשובתה לעתירה ולשם כך שכרה שרותי יעוץ משפטי. הערכת עלות כ- 60,000 ₪.

ב. המועצה תמתין עם בצוע פרויקטים במדרשה, באזורים שאין עליהם הסכמה לגבי בעלות מקרקעין (יעוכב פרויקט שיפוץ כביש השבלולים עד החלטת בג"צ).

ג. המועצה תעשה ככל יכולתה שלא תהיה פגיעה בתושבי המדרשה בעקבות ההכרח להתגונן בפני הבג"צ, שהוגש נגד המועצה ע"י הועד המקומי.

התקיימה הצבעה על הצעת החלטה:

10 בעד 1 נמנע ללא מתנגדים.

הוחלט לאשר הצעת החלטה הנ"ל.

מקור תקציבי להגנה משפטית (60,000 ₪). רזרבה לתקציב 2010 .

ד. יצחק קאודרס העביר בקשתו בכתב, לקבל מידע בנושא רכבים פרטיים בשמוש

עבדי המועצה.

ראש המועצה, ידאג להצגת נתונים בנושאי הרכבים במליאה הבאה: נהלי שימוש ברכב, אמות מידה לקבלת רכב, הוצאות רכב, וכד'.

3. תב"רים

א. ראש המועצה מבקש אישור המליאה להגדלת תב"ר מס' 1212. הקמת קרית חינוך במדרשת בן גוריון - ב-1 מליון ₪. סכום זה נדרש עבור מגרש ספורט רב-תכליתי וכמגרש התכנסויות של תלמידי ביה"ס. להערכת ראש המועצה, נכון יהיה להקים את המגרש ולא לדחות זאת לאחר סיום המבנה. יעשה מאמץ להגדיל התרומות לקריית החינוך.

יצחק קאודרס ביקש לקבל עידכון מצב תב"ר קריית החינוך. ראש המועצה יציג התב"ר במליאה הבאה.

התקיימה הצבעה. 10 בעד 1 נמנע. הוחלט להגדיל ת.ב.ר מס' 1212 קריית החינוך במדרשה ב-1 מליון ₪.
מקור מימון: קרן עבודות פתוח.

ב. נזקי שיטפונות
ראש המועצה הביא לאישור המליאה הפרויקטים להלן, שעיקרם תוצאה של נזקי השיטפונות:

ישוב	פרויקט	עלות בש"ח	הערות
משאבי שדה	הרחבת גשר אירי בכביש גישה	65,000	סעיף תקציב 199200781
קבוץ שדה בוקר	מעקה בטיחות בגשר אירי בכניסה לשוב	20,000	סעיף תקציב 199200781
רתמים	פיתוח תשתיות למבני ציבור בשל גידול במספר ילדים	150,000	הגדלת תב"ר 1268
פיתחת ניצנה	תיקון קווי ביוב לשובים באר מלכה וכמהין	200,000	סעיף תקציב 199200781
באר מלכה	הנחת קו בזק לשוב	175,000	סעיף תקציב 199200781
משאבי שדה	תיקון רצפת פרקט באולם הספורט	110,000	סעיף תקציב 199200781
	סה"כ	720,000	

מליאת המועצה **מאשרת פה אחד** את ביצוע הנ"ל והפרויקטים הנ"ל בסכום כולל של 720,000 ₪.

מקור מימון: קרן כללית.

ג. אישור הרחבת בית-עלמין מדרשה.

ע"פ מכתבו של מזכיר ועד מקומי מדרשת בן-גוריון, מליאת המועצה מתבקשת לאשר הרחבת בית העלמין במדרשה בסך 180,000 ₪.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד הרחבת בית-העלמין במדרשה בסך 180,000 ₪.
מקור המימון : תקציב הפיתוח תבר 1328 שאושר לועד ל-2010

4. אישור רבעון 4 לשנת 2009

שאול לוי הציג את הדו"ח הרבעוני האחרון לשנת 2009.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד הדו"ח הרבעוני 4 לשנת 2009.

5. מינוי דירקטורים לחברה הכלכלית לפתוח רמת הנגב

ראש המועצה מביא לאישור המליאה חברי הדירקטוריון של הח"כ הרשומים להלן:

- שמואל ריפמן – יכהן מתוקף תפקידו כנבחר ציבור.
- שאול לוי - יכהן מתוקף תפקידו כעובד הרשות.
- אליעזר בן סעיד - יכהן מתוקף תפקידו כעובד הרשות.
- אריה וינד - יכהן מתוקף תפקידו כנבחר ציבור.
- אודי זילברשטיין - יכהן מתוקף תפקידו כנבחר ציבור.
- אחיה בכרד - יכהן כנציג ציבור.
- שרית קרניאלי - תכהן כנציגת ציבור.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד חברי הדירקטוריון של הח"כ ומאחלת הצלחה במילוי תפקידם!

6. דיון בפרוטוקול ועדת ביקורת – ביקורת רואה חשבון 2008

יצחק קאודרס, יו"ר הועדה לביקורת במועצה, הציג פרוטוקול הועדה, אשר דנה בדו"ח הביקורת של רואה החשבון מטעם משרד הפנים לשנת 2008.

ראובן קופל, חבר הועדה לביקורת במועצה, ציין כי חלק מהליקויים חוזרים מדוחות קודמים.

להלן עיקרי הליקויים המופיעים בדו"ח הביקורת:

סעיף ב.1 (עמ' 5) "המועצה חתמה על חוזים לביצוע עבודות לפני שאושרו

התב"רים ע"י משרד הפנים".

גזבר המועצה הבהיר כי לכל החברים הנזכרים, יש מקור תקציבי מאושר והללו אושרו במליאה. במקרים מסוימים, חל עיכוב טכני בחתימה של משרד הפנים, המאשר את התב"ר.

סעיף ב.2 (עמ' 5) "חריגה בביצוע לעומת תקציבי תב"רים".

גזבר המועצה העיר הערותיו בגוף דו"ח המבקר. **הסבר:** במקרים מסוימים, יש הוצאה גבוהה מהמתוכנן, ע"פ אישור התב"ר, כתוצאה מעלויות גבוהות יותר של הפרויקט (כך הדבר לפעמים כאשר נשאר "עודף בתב"ר). במקרים כאלה, המליאה צריכה לאשר תוספת תקציבית לתב"ר ובמקרה של עודף – להעבירו לקרן פיתוח או לתב"ר אחר.

סעיף ב.3 (עמ' 5) "המועצה לא רשמה בספריה הנחות ארנונה שנתנה".

הנושא תוקן. כיום יש התאמה בין מחלקת גביה להנה"ח לגבי רישום מדויק הן של תשלומי הארנונה בפועל והן של ההנחות.

סעיף ב.4 (עמ' 5) "מחלקת הגביה אינה שולחת חיובים בגין חלק מההכנסות. ההכנסות נרשמות רק עם קבלתן".

החל מ-2010, בעקבות דו"ח הביקורת, יוצאו חיובי אגרות חינוך וחיובים אחרים לפני בצוע הגביה, בכל המקרים בהם הדבר יתאפשר.

סעיף ב.5 (עמ' 5) "קיום חובות מסופקים בסכום של 1.145 מיליוני ₪ ולא ננקטו הליכים לגבייתם".

גזבר המועצה העיר בגוף דו"ח הביקורת כי מדובר בשני בעלי מחצבות, אשר פשטו את הרגל ולמרות ההליכים שננקטו נגדם ע"י המועצה, לא ניתן לגבות החוב. ועדת הביקורת ממליצה לקיים הליך של בטול/מחיקת החוב, לאור ממצאי הדו"ח.

סעיף ב.6 (עמ' 5) "המועצה העסיקה 12 עובדים הרשומים כשכירים בגופים משפטיים אחרים ללא הסכמים עם אותם גופים".

מזכיר המועצה מודיע שהחל 2010 הליקוי תוקן. נחתמו הסכמים בין המועצה לבין המתנ"ס והחכ"ל בעניין העסקת עובדים הנותנים שירותים לתאגידים. חלק מהעובדים שעיסוקם פיתוח כלכלי, מועסקים היום בחכ"ל.

סעיף ב.7 (עמ' 5) "המועצה רשמה הוצאות של 8 כלי רכב שהוצמדו לעובדים שאינם עובדי המועצה וללא חיוב של המעסיקים".

מזכיר המועצה מודיע שהחל 2010 הליקוי תוקן. קצין הבטיחות בתעבורה במועצה, דואג להעברת הבעלות על כלי הרכב, ע"ש אותם גופים בהם מועסקים הנוהגים ברכב".

סעיף ב.8 (עמ' 5) "לא נתקבלו אישורי משרד הפנים להקמת המתנ"ס ועמותת הספורט".

גזבר המועצה הסביר כי בשנת 1993 הוקם המתנ"ס ביחד עם חברת המתנ"סים בהתאם למה שהיה מקובל אז. בשנים האחרונות משרד הפנים הודיע לכל הרשויות שהוא עובד על נוהל מחייב שיסדיר את הקשר בין הרשויות המקומיות לבין המתנ"סים – ועד אז להמשיך להתנהל כפי שהיה מקובל. המועצה תפעל על פי הנחיות משרד הפנים.

העמותה לקידום הספורט ברמת הנגב הוקמה על פי הנחיות מרכז המועצות האזוריות בשנת 2001 כתוצאה מהחלטת רשויות הספורט לא להעביר הקצבות לרשויות אלא רק לעמותות הספורט. כאמור כל הטיפול בהקמת העמותה רוכז ע"י מרכז המועצות האזוריות. כתוצאה המביקורת השנה, התברר לנו שעמותת הספורט אינה עמותה עירונית. ביקשנו מהיועץ המשפטי של המועצה לטפל מיידית בהפיכת העמותה לקידום הספורט ברמת הנגב מעמותה רגילה לעמותה עירונית

סעיף ב.9 (עמ' 5) "הדוחות הכספיים של המתנ"ס ושל עמותת הספורט לא הובאו לדיון במועצה".

גזבר המועצה הסביר כי מהסיבות הנ"ל לא הובאו הדו"חות לאישור מליאת המועצה. בעקבות הביקורת הדו"חות הובאו לאישור המליאה ב- 2009.

סעיף ג.1 (עמ' 6) "חלק מהוועדים המקומיים לא הגישו דוחות כספיים מבוקרים".

רואה חשבון גדעון מאס, ערך ביקורת ב-3 ועדים מקומיים: קדש ברנע, מדרשה ומשאבי שדה. הדו"ח הוגש לתגובת ראש המועצה והוועדים המקומיים. הדו"ח מתייחס לנקודות המועלות בדו"ח מבקר משרד הפנים ולנושאים נוספים. דו"ח מבקר המועצה בנושא הוועדים המקומיים, יובא לדיון בוועדת הביקורת בכינוס נפרד.

סעיף ג.2 (עמ' 6) "מזכיר המועצה מועסק באמצעות חברת מפעלי רמת נגב".

סעיף ג.3 (עמ' 6) "המועצה שילמה לחלק מעובדיה תוספות קבועות".

שאול לוי, מנהל כח אדם מציין כי הערה זו חוזרת וכי אין תוספות קבועות אלא תקרת ש"נ והחזר נסיעות ע"פ אישור ראש המועצה.

סעיף ג.4 (עמ' 6) "המועצה אינה מנהלת פנקס מקרקעין".

ועדת הביקורת מקבלת הערת המבקר ומסמיכה את רו"ח גדעון מאס להציג את הדרך לבניית פנקס מקרקעין למועצה.

סעיף ג.5 (עמ' 6) "המועצה לא הכינה רשימה של קבלנים וספקים הרשאים להשתתף במכרזי זוטא".

ועדת הביקורת מנחה את מזכיר המועצה לדאוג לכך שמחלקת ההנדסה תכין רשימה של קבלנים וספקים הרשאים להשתתף במכרזי זוטא.

ממצאים בעמודים 17, 20, 23 :

הסכם בין המועצה לבין החברה הכלכלית, העמותה לקידום הספורט ומרכז תרבות נוער וספורט (מתנ"ס) למתן שירותים כגון העסקת עובדים, אחזקת רכב וכדומה.

הליקוי תוקן. נחתמו הסכמים בין המועצה לבין הגופים הנ"ל.

סיכום:

ועדת הביקורת מנחה את הנהלת המועצה להביא לדיון במליאה את ממצאי הביקורת ולדאוג לתיקון הליקויים המוזכרים בדו"ח.

ועדת הביקורת מביעה הערכה רבה לעבודתם של עובדי המועצה ומנהליה ומנחה אותם לחתור לשיפור מתמיד והקפדה על נהלי עבודה תקינים.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את הדו"חות הכספיים לשנת 2008 ופרוטוקול ועדת הביקורת בעקבות הדיון שהתקיים.

7. שינוי ממונה גביה במועצה

שאול לוי, הביא לאישור המליאה מינוי גזבר המועצה, אליעזר בן סעיד, על הגביה ופקיד גביה, ע"פ נוהל ממונים ופקידים, המופיע בחוזר מנכ"ל משרד הפנים משנת 2/07.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד, מינוי אליעזר בן סעיד כממונה גביה ופקיד גביה במועצה האזורית רמת הנגב.

8. צרף חברים חדשים לעמותה למען התושב והקהילה (ע"ר)

שאל לוי מביא לאישור המליאה, הצעה לצרוף 5 חברים חדשים לעמותה למען התושב וזאת בנוסף לחברים הקיימים: **המועצה האזורית רמת הנגב, ושמואל ריפמן בתוקף תפקידו כראש המועצה.**

מליאת המועצה וראש המועצה מאשרים פה אחד, צירופם של המנויים להלן כחברים בעמותה למען התושב והקהילה ברמת הנגב (ע"ר):

7853377 ת.ז.	-	אריה וינד
53484127 ת.ז.	-	אדוה לויד
61352043 ת.ז.	-	דוד פלמח
005635586 ת.ז.	-	זיוה שביט
52207313 ת.ז.	-	אלי לופו

9. עדכון בנושא פקוח גמלים משוטטים

שאל לוי עידכן חברי המליאה בנושא העלות הגבוהה של הפקוח על גמלים משוטטים, ע"פ הצעתו של אביב אוחיון (כ-600 אלף ₪ לשנה).

סיכום: להעסיק בדואי כפקח מטעם המועצה לנושא הגמלים המשוטטים לתקופת ניסיון של 3 חודשים. הממונה על הפקח – קב"ט המועצה, מוטי זנה.

דרכי התקשורת אל הפקח במקרה של גמלים משוטטים, פורסמו לשובים ולתושבים.

10 השתתפות המועצה בחגיגות ה-30 לטללים

שאל לוי, מביא פניות הועד המקומי בטללים, לאשר השתתפות המועצה בחגיגות ה-30 של הישוב, ע"פ נהלי המועצה.

מליאת המועצה מאשרת פה אחד השתתפות המועצה בסכום של 30,000 ₪ בחגיגות ה-30 לקבוץ טללים.

מקור מימון: רזרבה לתקציב 2010

11.

הפיכת העמותה לקידום הספורט ברמת הנגב לעמותה עירונית

העמותה לקידום הספורט ברמת הנגב נוסדה ביום 19.4.2001 כאשר המטרה העיקרית היא פיתוח וקידום הספורט ברמת הנגב. העמותה מרכזת את הפעילות הספורטיבית שהמועצה יוזמת בתחומה, הן ספורט עממי והן ספורט תחרותי, תוך שהיא נהנית מתמיכה כספית של המועצה.

מוצע להפוך אותה לעמותה עירונית שבה יהיה לנציגיה של המועצה רוב של 51% מהקולות המצביעים הן באסיפה הכללית והן בוועד המנהל. בדרך זו יגברו השליטה והפיקוח של המועצה על פעילות העמותה ועל השימוש הנעשה בכספים המתקבלים בה, בין היתר, מהמועצה.

לצורך כך הוכן תקנון חדש לעמותה המיישם את הוראות משרד הפנים בקשר לעמותה עירונית.

לשכת ראש המועצה
Email: srifman@rng.org.il
www.rng.org.il



טל: 08-6564152, פקס: 08-6553296

ד.ג. חלוצה 85515

החלטה:

המליאה מאשרת פה אחד את הצטרפותה של המועצה לעמותה על בסיס התקנון החדש, בכפוף לאישור משרד הפנים.
כן מאשרים את התקנון החדש המוצע.

רשם: שאול לוי

שמואל ריפמן
ראש המועצה