

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 13/2009 מיום 27.12.09 שהתקיימה במשרדי המועצה

משתתפים: שמואל ריפמן, דוד פלמ"ח, איציק לוי, רותם ישראלי, אריה וינד, אלי פרץ, תומר פריאל, ערן ארז, מנחם אופיר, מוני מונין, מוטי אברגיל, ראובן קופל, אלאסף פלמר, ז'ק ביסמוט, גדעון פרידברג, רחל ביטון, אודי זילברשטיין.

התנצלו:

צבי אלמוג, עוזי דלל, יצחק קאודרס.
נוכחים: ארז ירדני, צביה נסים, אלי קרנסה, זיוה שביט, איל מור-יוסף, רז ארבל, הילה אקרמן, יעקב מוסקוביץ, ערן דורון, ליאור נחמה.

הנושאים לדיון:

1. אישור פרוטוקול מליאה מס' 12/2009 מיום 06.12.09
2. דיון ואישור תקציב המועצה לשנת 2010, כולל אישור התב"ר השנתי
3. אישור האצלת סמכויות לוועדים המקומיים במועצה לשנת 2010
4. אישור תקציב הוועדים המקומיים לשנת 2010
5. ערבות המועצה לחכ"למו"פ בגין מסגרת אשראי
6. אישור הסכם מיסוי תחנות סולריות אשלים
7. גמלים משוטטים – מניעה ואכיפה
8. אישור נסיעת ראש המועצה לוייטנאם ויציאת משלחת לפולין
9. הארכת ערבות למשרד השיכון

1. אישור פרוטוקול מליאה מס' 12/2009 מיום 06.12.09
מליאת המועצה **מאשרת פה** אחד את פרוטוקול המליאה מס' 12/2009 מיום 06.12.09

- 2. דיון ואישור תקציב המועצה לשנת 2010 כולל אישור תב"ר ל-2010 ואישור תקן כ"א**
ראש המועצה הציג את המאפיינים המרכזיים של התקציב לשנת 2010.
- א. בשנה שעברה במועד החלטה על תקציב 2009 העולם היה במשבר כלכלי עולמי ועוד לא ידענו איך משבר זה ישפיע על ישראל לכן הוחלט על תקציב זהיר של 47 מיליון ₪.
 - ב. היום, ניתן לומר שעברנו את עיקרו של המשבר ללא זעזועים ומציעים לאשר תקציב של כ-62 מיליון ב-2010 – מה מבטא תקציב:
(א) כל פוטנציאל ההכנסות של המועצה בדומה לשנה זו.
(ב) הגדלת תקציב הוועדים המקומיים
(ג) אישור הגדלת פעולות המחלקות (הגדלת תקציב המתנ"ס ב-38%, חינוך 30%, מרכז טיפולי 24%, ב"ס משאבים 11%, בריאות 80% - טיפול איטגרטיבי, רווחה 9%, פיתוח 100% (תכנון), פרויקטור – חדש-400 אלף ₪, איכות הסביבה 54% וכו...)
 - ד) הנהלה ומנגנון נישאר ללא שינוי דומה לסוף 2009.

סיבות להצעה תקציב גדול כבר בתחילת השנה :

- א. נכון להיום לא צופים שההכנסות (בעיקר ארנונה) יקטנו לעומת הכנסות של 2009.
 - ב. לאפשר למחלקות לבנות תכנית פעולה אופטימלי כבר בתחילת השנה ולא לבוא מספר פעמים במהלך השנה לבקש תוספת תקציב. ומאותן הסיבות גם תקציבי הועדים המקומיים הוגדלו. אשר על כן :
 - א. עד לדיון החצי שנתי של 2010 (אוגוסט 2010) לא יאושרו תקציבים נוספים אלא שינויים בתוך סעיפי התקציב של כל מחלקה.
 - ב. במידה ויתברר במהלך השנה שצפי ההכנסות נמוך מהתקציב שהוחלט עליו, אנו נביא זאת לדיון מבלי לחכות לסוף שנת 2010.
- השימוש ברזרבות למינהן (רזרבה לתקציב, העברה לפיתוח, רזרבה לועדים מקומיים ורזרבה לתכנון) יובא כנהוג לאישור המליאה.

דיון:

- חבר המליאה, מוני מונין, מציין כי לא הוצגו בפניו היעדים ומטרות המועצה כפי שהדבר משתקף בהצעת התקציב ל-2010. שמואל ריפמן הדגיש את היעדים המרכזיים לשנת 2010, כפי שהדבר משתקף בתכניות העבודה בשנתיים האחרונות :

יעד אסטרטגי

- תוספת אוכלוסייה שתאפשר קיום נאות ומתן שרותים לקהילת רמת הנגב באיכות טובה.

מטרות 2010 – מטרות על

- א. תוספת משפחות (עם דגש על חזרת הבנים למועצה).
- ב. יצירת מקומות תעסוקה בתחום התעשייה, תיירות וחקלאות לתושבי המועצה והסביבה.
- ג. עליה במספר המבקרים ברמת הנגב.
- ד. רמת הנגב נקיה, אסטטית ושומרת סביבה.
- ה. הקמת ישוב בדואי מוסדר לפזורה.
- ו. שיפור השרות לתושבים בתחומים: רווחה, חינוך, קהילה, בטחון, תרבות, תחבורה, הנדסה, תברואה.
- ז. חיזוק הקשר עם העם היהודי בתפוצות וקשרי חוץ.
- ח. קידום ושיפור החינוך, ע"פ המלצת המליאה 2008

חבר המליאה ראובן קופל, ביקש הסברים לגבי היקף תקציבי הועדים המקומיים. ראש המועצה הסביר כי בכל תקציבי הועדים המקומיים יש משקל להכנסות מארנונה בישובים ומקורות כספיים נוספים כגון מיסי ועד וכד'. חבר המליאה, איציק לוי, ביקש הבהרות לגבי:

1. תפקידים שממלא ערן דורון כ"פרוייקטור". שמואל ריפמן ציין כי ערן ממלא תפקיד של מקדם הפרוייקטים הסולאריים במועצה, פרויקט צפרות, תיירות וחינוך (חדש – ידון בעתיד) ועוד, וזאת מאז חודש ספטמבר 2009. פעילות זו והעסקתו של ערן דורון יעברו לחברה הכלכלית החל מ-1.1.2010.
2. תקציב איכות הסביבה אינו מבטא את החשיבות והמרכזיות של נושא זה בישובי המועצה. ראש המועצה הבהיר כי יש עליה של למעלה מ-50% בתקציב איכות

הסביבה ב-2010.

ראש המועצה הביא לאישור התקציב בסך **61,300,000** ₪ לשנת 2010.

החלטה:

מליאת המועצה **מאשרת פה אחד** תקציב המועצה בסך של 61.3 מיליון ₪ ותקן כ"א לשנת 2010.

תקציב פיתוח לשנת 2010: (תב"ר שנתי)

א: תב"ר מותנה:

ראש המועצה הציג את תכנית הפיתוח בישובי המועצה לשנת 2010 בסך 6,865,000 ₪, תקציב זה מותנה עד לגיבוש הסופי של הפרוייקטים ע"י הועדים יחד עם ראש המועצה. רצ"ב הדף המפרט את חלוקת התב"ר המותנה.

החלטה:

מליאת המועצה **מאשרת פה אחד** את תכנית התב"ר בסך **6,865,000** ₪ לשנת 2010. ביצוע התב"ר מותנה בקבלת מלוא ההכנסות ע"פ הצעת התקציב.

ב: תב"ר פעולות לביצוע:

ראש המועצה הציג את פירוט התקציב הרגיל (חלק פתוח) לשנת הכספים 2010 (תב"ר שנתי) בסך של 8,818,032 ₪ על פי הטבלה המצורפת.

החלטה:

מליאת המועצה **מאשרת פה אחד** את התקציב הרגיל (חלק פתוח) לשנת הכספים 2010 (תב"ר שנתי) בסך של **9,077,882** ₪..

3. אישור האצלת סמכויות לוועדים המקומיים במועצה לשנת 2010

ראש המועצה הציג את רשימת הסמכויות שהמועצה מבקשת להאציל לכל ועד מקומי:

בהתאם לשינוי בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) מיום 14/7/2004 אשר נכנס לתוקף ב- 1/1/2005, להלן הסמכויות המואצלות לוועדים המקומיים:

במועצה קיימים צורות שונות של ועדים מקומיים:

א ועד מקומי "מופרט" אשר גובה בעצמו את הארנונה המגיע למועצה (כולל הארנונה העסקית) ומעביר אותה למועצה, כמו כן הוא גובה השתתפות מהאגודה השיתופית בתקציב הועד המקומי.

ב הועד מקבל תקציב מוניציפלי מהמועצה (מדי חודש או כל סידור אחר). הועד המקומי מנהל את תקציב וספרי הועד בהתאם לצו ועל פי החוק.

בקטגוריה זו כלולים הועדים:

רביבים, משאבי שדה, שדה בוקר, טללים, ניצנה.

ג ועד מקומי "מופרט חלקי" - המועצה גובה בעצמה את הארנונה

מהתושבים. הועד לא גובה ארנונה לצרכיו מהתושבים. ביתר הסעיפים הם זהים לוועד מקומי "מופרט".

בקטגוריה זו כלולים הועדים:

ועד מקומי מדרשת בן גוריון, מרחב עם, באר מילכה, כמהין, קדש ברנע, רתמים.

ד ועד מקומי "מרוכז" - המועצה גובה בעצמה את הארנונה מהתושבים.

הועד לא גובה ארנונה לצרכיו מהתושבים (להוציא ישוב אשלים אשר התחיל ב- 1/1/09 לגבות ארנונה לועד באמצעות מחלקת הגבייה של המועצה).

תקציבו של ועד מקומי "מרוכז" מתנהל באמצעות המועצה. כל פעולות הועד המתנהלות באמצעות המועצה יהיו במסגרת התקציב המאושר של הועד. בקטגוריה זו כלולים הועדים:

אשלים, עזוז,

ה האצלת סמכויות לועד המקומי לפעילות בתחום הישוב, אינה גורעת מאפשרותה ומסמכותה של המועצה על פי דין, מלקיים פעילות של המועצה.

ו. כל מקום שניתנה האצלת סמכות לועד המקומי – ההאצלה כוללת חבות ואחריות ביחס לסמכויות ההאצלה.

ז. להלן טבלה הסמכויות המואצלות

בתוקף סמכותה לפי סעיף 63(ה) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958, אוצלת בזה המועצה האזורית רמת נגב לועדים המקומיים שבתחומה את הסמכויות המסומנות בטור ד' שבטבלה דלהלן:

מס'	הסמכות	מועצה	ועד מקומי
א	ב	ג	ד
מבני ציבור – הפעלה ותחזוקה			
1	מבני ציבור		X
2	מקוואות		X
3	מגרשי משחקים וספורט, מועדוני תרבות ונוער, ספריות, ארכיונים, בתי כנסת, בתי עלמין, אולמות מופעים וספורט		X
4	הפעלת ותחזוקה של מתקני משחקים לילדים בהתאם לתקן הישראלי 1498 הנמצאים בשטח היישוב בתחומי "הקו הכחול".		X
5	הפעלה ותחזוקה של מתקני משחקים לילדים הנמצאים בחצרות מעונות יום וגני ילדים המופעלים ע"י המועצה	X	
תשתיות-תחזוקה			
6	מערכות ביוב		X
7	ביב ציבורי בתחומי הישוב		X
8	ביב מאסף ומט"שים שהוקמו ע"י המועצה		X
9	ביב מאסף ומט"שים שלא הוקמו ע"י המועצה		X
10	ביב ציבורי בתחומי קיבוץ שדה בוקר, מדרשת בן גוריון, אשלים, כמהין, ניצנה.	X	
11	ביב מאסף ומט"שים שהוקמו ע"י המועצה ב קיבוץ שדה בוקר, מדרשת בן גוריון, אשלים, כמהין, ניצנה.	X	
12	ביב מאסף ומט"שים שלא הוקמו ע"י המועצה ב קיבוץ	X	

		שדה בוקר, מדרשת בן גוריון, אשלים, כמהין, ניצנה.	
X	X	כבישים פנימיים בישובים בתחומי ה"קו הכחול"	13
	X	כבישי גישה לישובים	14
X		מדרכות ושבילי גישה בתחומי ה"קו הכחול"	15
X		ניקוז בתחומי הישובים "הקו הכחול"	16
X		תחזוקה של תאורת הרחובות, לרבות התשלום עבור החשמל	17
X		גינון ציבורי	18
ועד מקומי	מועצה	הסמכות/השרות	מס'
פינוי אשפה			
	X	פינוי אשפה ביתית, קרטון	19
X		איסוף גזם וגרוטאות	20
ניקיון			
X		טאטוא כבישים	21
X		נקיון מגרשי משחקים ושטחים ציבוריים	22
שרות וטרינרי			
	X	חיסון כלבים וחתולים כנגד תשלום	23
X	X	טיפול בעלי חיים משוטטים	24
הדברה וריסוס			
	X	טיפול מונע במוקדי דגירה של זבובים ויתושים	25
	X	הדברת זבובים ויתושים, למעט טיפול מונע במוקדי דגירה	26
X	X	ריסוס עשביה לאורך כבישי גישה, סביב מתקני ביוב, סביב הגדר ההיקפית בישובים, לאורך הכבישים ובשטחים הציבוריים.	27
בטחון			
X	X	תחזוקת מרכיבי בטחון	28
X		שמירה בישובים	29
X	X	סיור שדות	30
חינוך תרבות וספורט			
X		פעילויות בתחומי חינוך, תרבות וספורט במסגרת התקציב בתחומים שונים	31

הערות:

ביוב: באזורים בהם המועצה גובה אגרת ביוב, הטיפול הוא בידי המועצה ותשלום ההוצאות במסגרת אגרת הביוב המשולמת על ידי התושבים. נכון להיום רק היישובים קיבוץ שדה בוקר, מדרשת בן גוריון, אשלים, קדש ברנע וכמהין נמצאים בקטגוריה זו.

סמכויות משותפות לועד ולמועצה: ב "סמכות/השרות" מסוימות נרשם X גם בעמודה של המועצה וגם בעמודה של הועד, כמו למשל "במרכיבי בטחון", הכוונה היא שחלק ממרכיבי הביטחון הם באחריות המועצה וחלק באחריות הועד, זאת על פי החלטות קיימות.

החלטה:

מליאת המועצה **מאשרת פה אחד** האצלת הסמכויות לוועדים המקומיים: רביבים, משאבי שדה, שדה בוקר, טללים, מדרשת בן גוריון, מרחב עם, אשלים, כמהין, באר מילכה, קדש ברנע, רתמים.

4. אישור תקציבי הוועדים המקומיים

גזבר המועצה הציג את תקציבי הוועדים המקומיים כפי שהוכנו על ידם ואושרו בישיבת הוועד:

השתתפות המועצה בתקציב (כלולה בתקציב)	הצעת תקציב רגיל	ישוב
810,000.00	1,482,000.00	משאבי שדה
910,000.00	1,070,000.00	רביבים
500,000.00	607,400.00	שדה בוקר
171,000.00	965,300.00	טללים
950,000.00	1,060,400.00	מדרשת בן גוריון
350,000.00	480,000.00	אשלים
132,000.00	180,000.00	כמהין
320,000.00	528,000.00	קדש ברנע
150,000.00	150,000.00	עזוז

הוועדים: מרחב עס, באר מילכה ורתמים לא הגישו הצעת תקציב למועצה. המועצה תכין תקציב ליישובים אלה אם עד לישיבת המועצה הבאה הם לא יגישו תקציב הוועד לאישור.

החלטה:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד תקציבי הוועדים המקומיים ליישובים: **רביבים, משאבי-שדה, שדה-בוקר, קדש-ברנע, עזוז, מדרשת בן-גוריון, טללים, אשלים, כמהין.**

5. **ערבות המועצה לחכ"ל/מו"פ בגין מסגרת אשראי**

גזבר המועצה מבקש לקבל אישור המליאה לחידוש הערבות שניתנה לחכ"ל/מו"פ בגין מסגרת אשראי בבנק אוצר החייל ובבנק הפועלים בסך 300,000 ₪ בכל אחד מהחשבונות. מליאת המועצה מאשרת פה אחד לתת ערבות לחכ"ל בחשבון המו"פ המתנהל בבנק אוצר החייל סניף 363 בבאר שבע, ובנק הפועלים סניף 631 באר שבע.

6. **הסכם מיסוי תחנות סולאריות אשלים**

ארז ירדני, מנכ"ל החברה הכלכלית, הציג בפני חברי המליאה עיקרי הדיונים המתקיימים עם גורמי הממשלה בקשר להקמת תחנות סולריות ליד אשלים. הצעת החלטה: המליאה מאשרת את טיוטת הסכם מיסוי מוניציפאלי לתחנות כוח סולריות באזור אשלים בין המועצה לבין מדינת ישראל בנוסח שהובא בפניה ושעותק ממנו מצורף לפרוטוקול הישיבה שיתויק במזכירות המועצה. כן מאשרת המליאה להכניס שינויים לא מהותיים בהסכם, אם וככל שיידרשו, בכפוף לאישורם על ידי ראש

המועצה, גזבר המועצה, מנהל הארנונה במועצה והיועץ המשפטי של המועצה. תוקפו של ההסכם בנוסחו הסופי מותנה באישורו על ידי משרד הפנים. המליאה מאשרת פה אחד הסכם המיסוי לתחנות הסולריות ע"פ ההצעה הנ"ל.

7. גמלים משוטטים – מניעה ואכיפה

שמואל ריפמן מבהיר כי, ע"פ הצעת הפקח אביב אוחיון, עלות פעולות המניעה והאכיפה של הגמלים המשוטטים גבוהה מאוד, ועל כן מציע לא לשנות בשלב זה את התקציב העומד על סך כ-250,000 ₪. במהלך השנה הנושא ייבחן פעם נוספת. ז'אק ביסמוט מציע לא לצמצם את הפעילות החשובה הזו. מליאת המועצה מאשרת ברוב של 13 ונמנע אחד הצעת ראש המועצה.

8. אישור: א. נסיעת ראש המועצה לוייטנאם ב. יציאת משלחת לפולין

א. ראש המועצה מבקש אישור המליאה לנסיעתו עם יעקב מוסקוביץ לוייטנאם בתאריכים: 14.1.2010 – 24.1.2010 מטרת הנסיעה הידוק הקשרים עם וייטנאם בנושא קשרי החקלאות והמשתלמים מוייטנאם המועסקים בחקלאות בישובי פיתחת ניצנה. מליאת המועצה מאשרת פה אחד הנסיעה לוייטנאם של ראש המועצה **מקור תקציבי:** החברה הכלכלית לפתוח רמת הנגב **ב.** ע"פ החלטת מליאת המועצה מיום: הקשר עם קהילת פלונסק בפולין יימשך ומשלחת מטעם המועצה תצא לפולין ב-26.2.2010 עד 4.3.2010. במשלחת ישתתפו: אליעזר בן סעיד, ראש המועצה, 3 חברי מליאה, שני עובדי מועצה ומנהל המכון למורשת בן-גוריון (ע"ח המכון). מליאת מאשרת פה אחד הנסיעה לפולין. מזכיר המועצה יעביר פנייה לחברי המליאה המעוניינים להשתתף במשלחת. **מקור תקציבי:** תקציב 2010

9. הארכת תוקף ערבות למשרד השיכון בקשר לעבודות פיתוח באשלים

בשנת 2001 ניתנה ערבות למשרד השיכון מסי' 46488/02 בקשר לחוזה 7/487754 לעבודות פיתוח באשלים. משרד השיכון דרש להאריך את הערבות בשנה נוספת עד סוף 2010. מליאת המועצה מאשרת הארכת הערבות לשנה נוספת מיום 1/1/2010.

בברכה



שמואל ריפמן

ראש המועצה

רשם: שאול לוי