



פרוטוקול מספר 11 מתאריך 07/12/2025

משתתפים: עומר רותם, ערן דורון, מאיה מוניץ, חנן מגל, רעיה ברנבסקי, לירון אלעד, שי זינדרמן, אבי פריזה, ארז ירדני, תמר הס.

נוכחים: אמיר אלחייק, שני פיטוסי, אביחי מרציאנו, דורנה דוד פור, אורן פרץ.

חסרים: חגית דולינסקי, כוכי בוסקילה, ערן עמר, הדס ורדי, רועי יוסף, ארז לב-רן, תומר מרסיאנו.

סדר היום

1. דו"ח ראש המועצה
2. אישור פרוטוקול מספר 10
3. תמלול ישיבות מליאה
4. דוח פעילות תיירות
5. תוצאות סקר שביעות רצון
6. כנס צמיחה דמוגרפית
7. נושאים כספיים ותב"רים
8. דיון ואישור הדוח הכספי 2024
9. דיון ואישור דוח כספי לשנת 2025 מועצה רבעון 3
10. אישור שינוי 1 לתקציב 2025
11. בקשה לאישור הגשת הרכב ועד מקומי רתמים למשרד הפנים
12. מינוי יו"ר וועדת איכות סביבה + מינוי לוועדת חלקת גדולי הנגב
13. בקשה לאישור ממלא מקום לתפקיד מהנדס המועצה - מר הרצל אלעני

1. דו"ח ראש המועצה

- דו"ח לזקן לשנת 2025 הוצג לחברים. הדו"ח שהופק בתמיכת קרן מיראז' נולד מהביקורים החד שנתיים שקברניטי המדינה עושים במסגרת האזכרה השנתית לדוד בן גוריון. החלטנו לייסד דו"ח שיבדוק את החלטות הממשלה לכלל הנגב במהלך השנה החולפת.
- הדוח הוצג לראשונה בוועדת הנגב של מקור ראשון והמכון למורשת בן גוריון.
- במידה לא מבוטלת אנו מציגים את הדו"ח ופועלים ברוח הממלכתיות ופעולים קשה לוודא שנוכל לחהיות במועצה גם בתנאים של אי הסכמה אבל בכל זאת לחבר ולהתקדם. אנחנו שמחים על החיבור הזה ואני מזמין אתכם לבוא לוועידה הבאה.
- לפני כשבועיים קרה אסון גדול במדרשת בן גוריון. אירוע טרגי וטראומתי לקהילה. אנחנו משתתפים בצער המשפחה ומודים לקהילה על המעטפת שניתנה. הצוות היישובי פעל ללא לאות. הישוב מבקש להודות על שיתוף הפעולה המלא ויוצא דופן של עובדי מחלקת השירותים החברתיים ואגף חינוך וקהילה. החוסן הקהילתי שכל כך חשוב לנו בא לידי ביטוי בנסיבות אלו והוא לא מובן מאליי.

- היה לנו אירוע בטיחות חמור בתיכון – משחק נערים של חניקות. הלימודים היום לא התחילו כסדרם מפני שהעבירו שיעורים ושיחות לתלמידים על האירוע.
- במסגרת המטרה שלנו לקדם החלטת ממשלה לגבול המערבי שלנו קיימתי סיור עם הרמטכ"ל. יש לנו מספר דברים מידיים שאנו רוצים מהצבא – הגדלת גבול גזרה כך שיכלול גם את רביבים, העברת החוות הבודדים לאחריות המשטרה, שחרור שטחי אש ועוד.
- תקציב המדינה לשנת 2026 אושר בממשלה. השתתפנו בהפגנה של המועצות האזוריות בעניין התקצוב להסעות תלמידים - שלחנו אוטובוס צהוב. בתקציב המדינה אישרו 300 מיליון שקל להסעות התלמידים שמתוכן 200 מיליון שח למועצות האזוריות. נקווה שזה אכן יאושר סופית בקריאה שלישית.

2. אישור פרוטוקול מספר 10 לא התקבלו הערות לפרוטוקול.

החלטה : הפרוטוקול אושר פה אחד

3. תמלול ישיבות מליאה
בעקבות פנייה של תומר מרסיאנו, חבר המליאה לעניין הקלטות המליאה, מצאנו כי מספר הקלטות ששודרו בפייסבוק נמחקו על ידי פייסבוק. הצלחנו לשחזר הרבה מההקלטות וכעת ההקלטות משודרות ביטויב ונשמרות יום לאחר המליאה בשרתי המועצה.
- הפרוטוקולים שנכתבו לאורך השנים על ידי מזכיר המועצה / גזבר המועצה / מנכ"לית המועצה הינם פרוטוקולים מתומצתים אשר מציגים את הנושא, את התייחסויות החברים ואת ההחלטה. לעניין הבקשה לשינוי צורת הפרוטוקול ערכנו בדיקה וקיבלנו 2 הצעות מחיר לתמלול ישיבות המליאה. התקיים דיון והרוב מציע להמשיך במתכונת הנוכחית – הקלטות וידאו, כתיבת פרוטוקול מתומצת כולל הערות החברים. עומר מבקשת לבחון תמלול באמצעות כלי AI ללא עלות גבוהה – הדבר יבחן על ידי דובר המועצה.
- מוצע להמשיך את המתכונת הנוכחית.

4. דו"ח פעילות התיירות – מציגה אלינור ברזילי
בקיץ האחרון נדרשה המועצה לתכנן את פעילות התיירות בתנאים מאתגרים – הן בגלל המצב הביטחוני (מבצע "עם כלביא", יוני 2025) והן משום שעונת יולי-אוגוסט היא תקופה חלשה מאוד בתיירות ברמת הנגב. בנוסף, הסיקור השלילי לגבי פתחת ניצנה והאירועים הביטחוניים שם העמיקו את החשש מירידה בביקושים.

למרות זאת, הוחלט להשיק קמפיין קיץ רחב תחת מותג "לילות קיץ קרירים", הידוע כאירוע עוגן במרחב. הרעיון: ליצור עניין ותוכן במקום שבו אין ים, קניונים או בילוי עירוני, ולחזק את כל שרשרת התיירות – לינה, הסעדה ואטרקציות – בשעות אחה"צ והערב.

המועצה פרסמה מכרז מפיק ושיווק, ונבחרה חברת תום-מיקס, בעלת יתרון בשיווק דיגיטלי לקהלים גדולים. באמצעותה הופקו חומרים ויזואליים איכותיים והופעלו משפיענים, כתבים, כתבות טלוויזיה ורדיו, קידום ממומן, ניוזלטרים ו-SMS.



במהלך יולי-אוגוסט הגיעו למרחב 1,121 תיירים ונרשמו 35 כתבות וסיקור תקשורתי רחב. לא מדובר בעשרות אלפים, אך הייתה תנועה תיירותית משמעותית שהיטיבה גם עם עסקים שלא השתתפו בפעילויות.

מבחינה כלכלית:

עלות כוללת: כ-530,000 ש"ח
השתתפות משרדי ממשלה: 210,000 ש"ח מרשות הפיתוח ו-132,000 ש"ח ממשרד התיירות
השתתפות המועצה: 188,000 ש"ח – במסגרת התקציב הייעודי לאירועים
השיווק הגיע ל-1.5 מיליון יוניקים ברשתות, ולמעל 200 אלף רשומות בדיור. התוצאות נחשבות טובות במיוחד ביחס לרשויות אחרות, שחוו אוגוסט קשה בענף התיירות.

לקחים לשנה הבאה:

להיערך מוקדם יותר, כולל היבטים ביטחוניים ותכנוניים.
לשפר ממשקי עבודה עם ספקים ואת תהליך התיאום.
להמשיך לעבוד עם מפיק חוויות מקצועי, אך גם לשלב את איש הדיגיטל הקבוע של המועצה.
לבחון מחדש את קונספט "משקים פתוחים": השנה כמעט שלא הייתה היענות מצד משקים חקלאיים, ויש צורך לעצב מודל חדש שיבטיח חוויית תיירות חקלאית אמיתית ומדויקת לקהל היעד (בעיקר משפחות).

לסיכום:

למרות האתגרים, רמת הנגב הצליחה לייצר ביקושים יפים, חשיפה רחבה ושיתוף פעולה טוב עם העסקים המקומיים. הקיץ הסתיים בהצלחה יחסית גבוהה, ויש בסיס מצוין לשיפור ופיתוח לקראת השנים הבאות.

5. תוצאות סקר שביעות רצון – מציג אביחי מרציאנו

סיכום סקר שביעות רצון 2025 – מועצה אזורית רמת הנגב. תקופת סקר: 15.8.25–17.9.25
הפצה: ניוזלטר, רשתות חברתיות, קבוצות ווטסאפ/טלגרם, אתר המועצה, פניות למזכירים.
תמריץ תחרותי בין היישובים להגדלת שיעורי ההיענות. $N = 553$ משיבים (אלא אם צוין אחרת).
יישובים עם פחות מ-10 משיבים אינם מייצגים.

מאפיינים דמוגרפיים

יישובים עם שיעור היענות גבוה יחסית לגודל היישוב: שיזף (25.5%), מרחב עם (13.44%), טללים (8.72%). חלוקה גילאית:

דור צעיר: מדרשת בן גוריון, שיזף
דור מרכזי: מרחב עם, רתמים, טללים
דור ותיק: רביבים, משאבי שדה

שביעות רצון כללית מהחיים במועצה - ציון ממוצע: 3.97

ציון ממוצע: 3.1

ניקיון ותחזוקה

ד.ג. חלוצה 855 15 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מוחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוזו | קדש ברנע | רביבים | רוח מדבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

71 % נתנו מעל 3. גבוהים : רביבים (4.04), באר מילכה (3.8), שיזף (3.68)

בריאות
שביעות רצון משירותי הבריאות : 3.6
זמינות שירותי בריאות : 3.08
פער מגדרי מובהק סטטיסטית – גברים
מדווחים שביעות רצון גבוהה יותר (ייתכן שימוש נמוך יותר).
יישובים בולטים :
נמוכים : כפר רתמים (1.78), טללים (2.58), מרחב עם (2.86)
חינוך
גני ילדים
N = 413
ממוצע : 3.71, 85% נתנו ציון +3

תחבורה ציבורית – הנושא הכואב ביותר

ציון ממוצע : 2.59
53.5% נתנו +3
הפער המגדרי : גברים מדווחים שביעות רצון גבוהה יותר (2.74 לעומת 2.50).
דוגמאות מהשטח :
תחנות רחוקות, תדירות נמוכה, בקשות להוספת קווים, במיוחד בשעות הערב, היעדר קו בין רמת נגב לאשכול, תחושת ביטחון, במרחב המועצה.

בכבישים

ציון : 2.77, 59% נתנו +3
פער מגדרי : גברים 2.91, נשים 2.68
תלונות בולטות : כביש 40, היעדר שוליים, מסוכנות בלילה.

מקלטים ציבוריים

ציון : 3.32 (52% נתנו +3)
גבוה : שיזף, רביבים
נמוך : טללים, מרחב עם

מוכנות צח"י

ציון : 4.17
גבוה : כפר רתמים, שדה בוקר, משאבי שדה
פעילות קהילתית
השתתפות גבוהה ביישובים : משאבי שדה, שיזף, כפר רתמים.
מתאם חיובי : ככל שהמשפחה גדולה יותר – משתתפים יותר.

תפקוד המועצה

שביעות רצון כללית מתפקוד המועצה : 3.7
90% נתנו ציון +3.

הסקר המלא בוחן גם את שביעות רצון התושבות והתושבים מפעילות מחלקות ואגפי המועצה המפורטים בקובץ הסקר המלא שיפורסם, אבל לפניכם שקף עם "דרוג השירות" וציונים משוקללים



לכל מחלקה. שלושת המחלקות המובילות הן גביה, גזברות והנהח"ש, ושירותי משרד הפנים. שלושת המחלקות עם הציונים הנמוכים הן תיירות, החברה הכלכלית והנדסה והתיישבות.

דרישות לייעול ושיפור:

בראש: תחבורה ובריאות

אחרים: חינוך, תרבות, נוער, תשתיות, שירותים דיגיטליים.

תקשורת ושיתוף פעולה

רוב התושבים מרגישים רמת דיווח טובה, אך מבקשים יותר שקיפות ומידע.

74.3% מדווחים על שיתוף פעולה טוב בין היישוב למועצה.

נושאים מובילים בתוכנית החומש (בחירת התושבים)

חינוך (בפער גדול)

תחבורה

בריאות

צמיחה דמוגרפית

תשתיות ופיתוח כלכלי

ביטחון – כמעט לא נבחר.

מעורבות למען החטופים - כ-80% מהמשיבים סבורים שהמועצה צריכה לפעול בנושא.

נקודות לשימור – מה התושבים אוהבים?

חינוך איכותי, קהילה חזקה ומשפחתית, פעילות נרחבת לנוער ולגיל השלישי, טבע, פתיחות מדברית, "ילדים יחפים", שקיפות ופעילות המועצה מאז 7/10, גאווה בספורט ובתרבות מקומית, נקודות לשיפור (תמות חוזרות), חוסר מענה בתחבורה, צורך בחיזוק בריאות ושירותי כללית, תשתיות פיזיות (כבישים, ניקיון, תאורה, מקלטים), חיזוק תעסוקה, הייטק ומרכזים מסחריים, מענה לצורכי הציבור הדתי יותר תמיכה לעולים, בעיות אכיפה בדרכים והיעדר ביטחון בכבישים, פערים בין יישובים בתחושת שייכות, דרישה לאווירה פחות "ביורוקרטית" ויותר משתפת, תובנות מרכזיות, שביעות הרצון הכללית טובה וגבוהה (3.7–3.97). תחבורה – נקודת הכאב המרכזית המשפיעה ביותר על שביעות הרצון. שביעות רצון יורדת עם הגיל; חינוך נשאר יציב וחיובי בכל הגילים. יישובים כמו שיזף וטללים – מודלים למעורבות אזרחית גבוהה. מרחב עם – שביעות רצון בינונית אך מעורבות גבוהה → הזדמנות לשיפור. היענות נמוכה בסקר = סימן לחוסר חיבור שיש לטפל בו. מידע יישובי הוא ערוץ התקשורת האמין ביותר – הזדמנות לחיזוק דיאלוג קהילתי.

בסקר מופיעה השוואה לסקר של שנת 2025, וכן פירוט מענים בתחומים עיקריים בפילוח לפי יישובים. אשמח להעביר את הסקר המלא ופילוח לפי יישוב למזכירות ומזכירים שיוכלו להיעזר במידע.

התייחסויות חברי המליאה:

לירון מבקשת להתייחס לשני דברים – מהותי וטכני:

מהותי – סעיף ה"שקט הציבורי" מטריד כי היא מבקשת לשמוע את הביקורת. לא ידוע מי ענה ואיך זה עבר ולכן נשאלת השאלה האם זה שענה מרגיש יותר שביעות רצון או פחות. לירון שואלת לגבי האפשרות לפנות לפונים שהביעו חוסר שביעות רצון על מנת לנתח לעומק את תשובתם. לפנות לתושבים שלא נוהגים לענות לסקרים על מנת לשמוע את דעתם טכני – רשימות התפוצה לא מכילות את כל התושבים ולכן יש תושבים שלא קיבלו את הזימון לענות על הסקר. תשובת ערן – הסקר הוא כלי אחד מיני רבים. למועצה יש מוקד שמקבל אלפי פניות בשנה ומתוך זה אפשר לקבל תמונה. שי מברך על הסקר אבל מציע לעשות סקר יזום שיהיה אפקטיבי יותר לדבריו – סקר באמצעות שיחת טלפון על מנת לקבל חתכים טובים יותר של האוכלוסייה או תוצאות מהימנות יותר.

6. כנס צמיחה דמוגרפית – מציגה נטע יגל

בכנס השתתפו למעלה מחמישים נציגי יישובים, מזכירים, מנהלי קהילה וגורמי מדינה, והוא התמקד בקשר בין הצמיחה הדמוגרפית לבין שלושת הצירים המשפיעים על ההתיישבות: התכנון הסטטוטורי, הבעלות הקניינית והחוסן הקהילתי. הדיון הדגיש כי אף שהכנס עסק בעיקר בפריזמה הקהילתית, האתגרים המשמעותיים של היישובים נעוצים גם בחסמים תכנוניים וקנייניים מול רמ"י ולשכת התכנון. הוצגה סקירת רוחב על מגמות ארציות, ולאחריה ניתוח מקיף של נתוני רמת הנגב. התברר כי המועצה גדלה פי שניים וחצי מאז 2005, אך בשנים האחרונות ניכרת האטה שאינה נובעת מחוסר ביקוש אלא מחסמים מערכתיים. היישובים נמצאים בתקופה של ביקוש שיא, אך מגרשים אינם משווקים, היתרים מתעכבים, ומשקי בית המעוניינים להיקלט מתקשים להיכנס. נתוני הגילים מצביעים על צמצום חד בשכבות הצעירות כמעט בכל היישובים הקהילתיים ועל ירידה מתמשכת בילודה, לצד עלייה משמעותית בשכבת גיל 65 ומעלה בקיבוצים. דפוס הקליטה ביישובים מראים קצב נמוך מאוד במושב, ובמקביל עלתה תמונה של עומס כבד על מערכות החינוך, כולל סגירה צפויה של שלושה גנים ושתי כיתות א בשנה הקרובה.

בנוסף הוצג הפער הגדול בהיקף היתרי הבנייה: רק 462 היתרים יצאו מאז 2015 בכל המועצה, מספר נמוך בהרבה ממועצות אזוריות בגודל דומה. היישובים תיארו בכנס תחושות קשות סביב מדיניות הקליטה הישירה של רמ"י, שנתפסה כמאיימת על המרקם הקהילתי ועל יכולת היישובים לשמור על זהותם. אחרים הציגו רצון ברור לגדול, אך ציינו כי למרות פתיחות לקליטה, החסמים התכנוניים מונעים זאת בפועל. הכנס שיקף גם את המתח בין הרצון לקלוט משפחות רבות ובין הצורך להבטיח תהליכי קליטה מותאמים, הדרגתיים ושומרים על אופיו של כל יישוב. עלתה הסכמה כי יש שונות גדולה בין יישובים, ולכן אין פתרון אחד שמתאים לכולם.

הדיון במליאה לאחר הכנס העלה נקודות מרכזיות נוספות. נציגי יישובים הדגישו כי התיישבות היא משימה מרכזית וכי יש צורך ברשת ביטחון ליישובים שרוצים לגדול. אחרים ציינו כי לצד הביקורת על המדינה, יש חשיבות להובלה מועצתית שתשמור על איזון בין צורכי היישובים לבין אילוצי המערכת. המשתתפים הדגישו כי הצמיחה חייבת להיות מהירה אך גם בריאה, וכי יש לשמור על המרקם הקהילתי כדי למנוע פגיעה בזהות היישוב. התפתח שיח משמעותי על האחריות של המועצה להיות

הגורם המתווך בין היישובים לרמ"י ולשכת התכנון, ולגבש עמדה שתומכת בצמיחה אך מגינה על היישובים.

לסיכום, הכנס שיקף תמונת מצב מורכבת: רצון מובהק של היישובים לגדול לצד חסמים מערכתיים עמוקים, צורך מיידי בטיפול בפערי תכנון ושיווק, והכרה בכך שצמיחה דמוגרפית משמעותית תתרחש רק אם שלושת הצירים יתואמו, והמועצה תוביל תהליך משותף, מותאם והדרגתי עם כל יישוב.

התייחסויות חברי המליאה:

תמר הס: אנחנו מחכים 13 שנה בקראוונים ונותנים לנו "לצום", כבר שנתיים שאנו רואים את הפיתוח הקיים, לא מצליחים לרכוש מגרשים בגלל רמ"י ואז לאחר מכן טוענים שאנו לא משווקים את המגרשים. זה מורכב, צריך לקלוט מהר אבל בריא.

לירון אלעד: כנס ההתיישבות החשוב היה שיקוף מורכב לדינמיקה בין היישובים לבין המדינה ובאמצע המועצה כמתווכת. העניין של הקליטה הישירה הוא סוגיה דרמטית בשמירה על אופי היישובים וצריך את המועצה עם היד על הדופק בעניין הזה. מציעה לעשות מהלך מקביל של שיח בתוך היישובים.

אבי פריזה: אנחנו בשיא הביקושים ופשוט חבל שיש חסמים שתוקעים אותנו. מקווה לאשר את תב"ע מרחב עם החדשה.

מאיה: צריך להתחשב שבכל יישוב יש קהילה מסוג אחר וצריך להיות רגישים לקצב.

חנן מגל: מבקש לחזק את נטע. התיישבות זו המשימה שלנו ובתוכניות העבודה. תקציב זה שיקוף של ערכים. אנחנו, כרתמים, רוצים לקלוט ורוצים לגדול. אנחנו רוצים רשת בטחון ליישוב שרוצה לצמוח ולגדול כדי שהחוסן הכלכלי לא יגביל.

7. נושאים כספיים ותב"רים

תב"רים חדשים

תב"ר	2076	(חדש)	מטרה:	חינוך סביבתי קול קורא המשרד להגנת הסביבה	מספר סעיף
			סכום:	96,157 ₪	
			סכום:	11,274 ₪	
			סה"כ:	107,431 ₪	
תב"ר	2077	(חדש)	מטרה:	תיקון מתקני שעשועים ורשתות צל- כללי	מספר סעיף
			סכום:	360,000 ₪	5500000140
			סה"כ:	360,000 ₪	
תב"ר	2078	(חדש)	מטרה:	החלפת מתקני שעשועים – עזוז	מספר סעיף
			סכום:	236,000 ₪	5500000140
			סה"כ:	236,000 ₪	
תב"ר	2079	(חדש)	מטרה:	רכישת רכב עבור קצין בטיחות	מספר סעיף
			סכום:	65,000 ₪	
			סה"כ:	100,000 ₪	5500000280
			סה"כ:	165,000 ₪	

שינויי תב"רים

מספר סעיף	תב"ר	2058	שינוי	מטרה :	השלמת עלויות תכנון 43 יחידות שדה בוקר	מספר סעיף
				סכום :	1,295,000 ₪	
2020581527			(הגדלה)	סכום :	83,190 ₪	משרד השיכון
				סה"כ :	1,378,190 ₪	
מספר סעיף	תב"ר	1919	שינוי	מטרה :	שיפוץ מבנה וותיקים משאבי שדה	מספר סעיף
				סכום :	325,500 ₪	
			(הגדלה)	סכום :	447,792 ₪	ביטוח לאומי
			(הגדלה)	סכום :	840,882 ₪	משאבי שדה
				סה"כ :	1,614,174 ₪	
מספר סעיף	תב"ר	1669	שינוי	מטרה :	תכנון אתר לטיפול תרמי בפסולת אורון	מספר סעיף
				סכום :	4,177,148 ₪	
			(הגדלה)	סכום :	125,080 ₪	רשות מקרקעי ישראל
				סה"כ :	4,302,228 ₪	

נושאים כספיים:

1. בקשה לאישור שימוש ברזרבה לתקציב 2025 בסך 900,000 ₪ (כרטיס 1992000780) עבור תשלום אגרת בית משפט במסגרת התביעה המוגשת נגד משרד הביטחון.
הגשת התביעה אושרה במליאה 8/2025 .

2. אישור דוחות כספיים ועדים מקומיים 2024 : באר מילכה, שיזף, קדש ברנע.

ועד מקומי	תאריך הגשת דוח כספי	יתרה לסוף שנה	יתרה תחילת שנה	יתרה מצטברת
באר מילכה	14/08/25	215 ₪	7,007 ₪	7,222 ₪
קדש ברנע	25/11/25			-
שיזף	28/11/25	4,195 ₪	0 ₪	4,195 ₪

- לעניין תב"ר 1919, אמיר מציין שמשאבי שדה מבקשים להעלות שוב את השתתפותם הכספית באסיפה הכללית ועד שלא תגיע התחייבות מעודכנת, התב"ר לא יופעל.

החלטה : כל התב"רים, הדו"חות הכספיים של הועדים המקומיים ואישור שימוש ברזרבה לתקציב לשנת 2025 אושרו פה אחד.

8. דיון ואישור הדו"ח הכספי לשנת 2024

גזברית המועצה הציגה את הדוח הכספי לשנת 2024, אשר בוצע באמצעות חברת בקרה חיצונית מטעם משרד הפנים.

הדוח לא כלל ליקויים כספיים, וקיבל אישור מוועדת הביקורת שהתכנסה ודנה בממצאיו. הוצגו סעיפים בהם נרשמו פערים מהותיים בין השנים 2023 ו-2024. בשנת 2024 נרשמו הכנסות בלתי צפויות שלא תוקצבו מראש, לרבות הכנסת ארנונה בסך 6 מיליון ₪ בעקבות הסכם פשרה אשר נחתם עם שירות בתי הסוהר עבור שנים קודמות, וכן הכנסה בגובה 4 מיליון ₪ מאגרת בנייה. העודף לשנת 2024, בהתאם לדוח הכספי, עומד על 1,848 אש"ח, שיעבור לקרן הפיתוח של המועצה.

החלטה : הדו"ח הכספי לשנת 2024 אושר ברוב קולות, 1 נמנע.

9. דיון ואישור דוח כספי לשנת 2025 מועצה רבעון 3

גזברית המועצה הציגה את הדוח הרבעוני. צוין כי העודף אשר מוצג הדוח בסך 4.8 מיליון ₪ הינו זמני ולא ריאלי מכיוון שבצד ההכנסות נרשמה ארנונה מראש עד סוף השנה, בצד ההוצאות טרם נרשמו הוצאות גדולות, תשלום בסך 2 מיליון ₪ עבור קרן ארנונה ובנוסף תשלום של 1 מיליון ₪ עבור אגרת ביהמ"ש לצורך תביעת ארנונה נגד משהב"ט.

החלטה : הדו"ח הכספי לרבעון 3 לשנת 2025 אושר ברוב קולות, 1 נמנע.

10. אישור שינוי 1 לתקציב 2025 – מציגה שני פיטוסי

1. הכנסות ארנונה – מעל התקציב.
תקציב מקורי: 56 מיליון ₪, ביצוע בפועל: 63 מיליון ₪, כולל גביית פיגורים: 1 מיליון ש"ח
62 מיליון ש"ח ארנונה שוטפת. הגידול היה ידוע חלקית מראש, אך בשל זהירות לא תוקצב במלואו.

2. הכנסות משרד החינוך
התקציב המקורי לשנה: 7 מיליון ₪, בפועל התקבלו: 9.8** מיליון ש"ח**
הסיבה:

תוספת שכר מורים שעלתה השנה בעקבות עדכון שכר במערכת החינוך.
המועצה שילמה יותר – ומשרד החינוך העביר תקצוב תואם.

3. הכנסות מריבית – חריגה משמעותית לטובה
* תקציב ריבית: 1.5** מיליון ש"ח**
* ביצוע בפועל: 3** מיליון ש"ח**
* נכון לסוף ספטמבר נרשמו 7** מיליון ש"ח** הכנסות ריבית מפיקדונות ואג"ח.
* מתוכם 4** מיליון ש"ח הועברו לקרנות פיתוח** בהתאם לדרישות משרד הפנים.



* המועצה **פטורה ממס רווחי הון**, מה שמגדיל את הרווחיות.

4. הכנסות נוספות שלא תוקצבו מראש**

התקבלו הכנסות לאורך השנה שלא הופיעו בתקציב המקורי :

* כספים מהחטיבה להתיישבות – קולות קוראים (הכנסה מול הוצאה).

* כספים ממשרד החינוך (תקומה) עבור פרויקטים בגפן.

* גידול בתגמול מאזור נאות חובב (בשל עליית שומת הארנונה שלהם).

סה"כ **תוספת הכנסות של כ-12 מיליון ש"ח** שלא נכללו בתקציב המקורי ונדרש לעדכן.

5. תחום ההסעות – תקצוב יתר שלא יתממש

* תקציב הסעות : **8.5 מיליון ש"ח**, בפועל לא יגיע למספר הזה.

* גם הסעות חינוך מיוחד תוקצבו גבוה מדי (2.8 מיליון), והביצוע נמוך.

* לכן נדרש עדכון לתקציב ההסעות בהתאם לביצוע בפועל.

6. קרן הארנונה – הכנסה גבוהה מהצפוי

* הוערך שיתקבלו כ-460,000 ש"ח.

* בפועל התקבלו : **2 מיליון ש"ח**.

* הכסף מבוקש להישאר בתקציב בתוך מסגרת קרן הארנונה.

7. פינוי אשפה – חריגה קשה בתקציב

* תוקצב : **350,000 ש"ח**

* ביצוע בפועל : מעל 1.3 מיליון ש"ח**

* הערכה : הסעיף תוקצב חסר מלכתחילה, והביצוע משקף עלויות אמיתיות.

* צפוי דיון עומק עם אגף האשפה לבירור הסיבות והשלכות על מודל ההפעלה.

8. שכר במערך האשפה

* תקציב שכר : 2 מיליון ש"ח

* ביצוע בפועל : 2.3 מיליון ש"ח

* סטייה שחוזרת גם משנה שעברה → כנראה נדרש עדכון מבני בסעיף.

9. המוקד – חריגה בהפעלת כוח האדם

* תוספת תקנים : מנהלת מוקד + 8 מוקדנים

* חריגה תקציבית ברורה בסעיף של כ-460,000 ש"ח.

* מתנהל דיון על מבנה המשמרות ויעילות ההפעלה (בעיקר בשעות הלילה), אך אין כוונה להפעיל עובד

לילה יחיד.



סיכום כולל

* המועצה רשמה **גידול משמעותי בהכנסות** : בעיקר ארנונה, משרד החינוך וריבית.
* במקביל קיימות **חריגות מהותיות** בסעיפי ההוצאות : אשפה, מוקד, שכר.
* נדרש **עדכון תקציב** לשנת 2025, כדי להתאים את התקציב לביצוע האמיתי ולהימנע מחריגות עתידיות.
* יש לבחון מחדש כמה תחומי ליבה :

* מודל הפעלת מערך האשפה

* מבנה המוקד

* תכנון תקציב ההסעות

* עדכון סעיפי שכר בהתאם להסכמים החדשים

דוח מנהל אגף שפ"ה של המועצה בנושא עלויות פסולת והטמנה

השנה נחשפו האתגרים והחסרונות של הפעלה עצמית של מערך האשפה :

- עלויות תפעול גבוהות יותר (דלק, תחזוקה, כוח אדם).
 - עומסים תפעוליים בשל הגידול החריג בכמות הפסולת.
 - יש עלייה משמעותית בהיקפי הפסולת בשנה השלישית ברציפות.
 - העלות לטון עלתה ב-23%, בין היתר בעקבות תפעול תחנת מעבר וריבוי תקלות במערך ההפעלה העצמית.
 - נדרש דיון עומק על מבנה ההפעלה, מודל השירות ועלויות ההטמנה בשנים הקרובות.
 - שני אנשי צוות שגררו פציעות ומחלות משנת 2024
 - תהליך קליטה והכשרה ארוך של שני נהגי משאית שהוסמכו לשימוש בעגורן – מנוף. בחודשים ינואר – פברואר – נעשה שימוש קבוע בקבלן לצורך ביצוע פינוי גזם וגושית בישובים על מנת להמשיך ולתת שירות סביר לתושבים וישובים. במהלך כל ההכשרה שלהם ותקופת צבירת הנסיון של הצוות החדש הם תוגברו באנשי צוות שאינם נהגים עם נסיון בתחום.
 - בחודש מרץ הושבתה משאית דחס של המועצה. נהרס מנוע. ההשבתה הביאה לנזק ישיר של כ – 150,000 ₪ + נזק עקיף בהפעלת תחנת המעבר ותגבור כח אדם למשמרות כפולות על משאיות.
 - משאית ישנה נוספת ניזוקה מבלאי בחודש יוני והושבתה למספר שבועות. היה נזק ישיר של כ – 50,000 ₪ + עלויות עקיפות בהפעלת תחנת מעבר ומשמרות כפולות. כחודשיים לאחר מכן סופקה משאית החדש החדשה של המועצה.
 - מלחמת עם כלביא הביאה לעומסים נוספים וחריגים בהפעלת המערך לפינוי אשפה. חלק מעומסים אלו שופו על ידי משרד הבטחון בהמשך.
- התייחסות שי : יש להשקיע בחינוך סביבתי – חייבים להקטין את הנפחים של הפסולת שנזרקת.



החלטה : הדו"ח הכספי לרבעון 3 לשנת 2025 אושר ברוב קולות, 1 נמנע.

11. בקשה לאישור הגשת הרכב ועד מקומי רתמים למשרד הפנים

בבחירות האחרונות ביישובים שדה בוקר, משאבי שדה ורתמים לא נבחרו וועדי יישובים. את הוועדים של שדה בוקר ומשאבי שדה אישרנו במליאת יולי להעביר לאישור משרד הפנים. כעת, אנחנו מבקשים את אישור המליאה להעברת המועמדים לוועד מקומי רתמים, שלא הועלו ביולי האחרון מכיוון שהיו להם עוד שינויים. 3 המועמדים המצורפים עברו אישור יועמש מועצה.

החלטה:

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את העברת הבקשה למשרד הפנים עבור מינויים של:

הדר דדון 301317483

תמר כהן 049813538

אהרון ברוכי 300831377

חברי ועד מקומי ביישוב רתמים.

12. מינוי יו"ר ועדת איכות סביבה + מינוי לוועדת חלקת גדולי הנגב

- הוועדה עוסקת בבחינת בקשות להיקבר בחלקת גדולי הנגב על פי קריטריונים שאושרו במליאת המועצה ונבחנים על ידי הוועדה אחת לשנה. תקופת הכהונה של חברי הוועדה צמודה לתקופת הכהונה של מליאת המועצה. בבחירות האחרונות, לא עודכנו חברי הוועדה וכעת המליאה מתבקשת לאשרם כפי שמפורט בטבלה הבאה:

1. אמיר אלחייק	מנכל מועצה	יו"ר
2. אבי להם	יועמש	
3. חגית דולינסקי	נציג ציבור	
4. ארז לבן רן	נציג ציבור	
5. ארז ירדני	נציג ציבור	

- עומר רותם סיימה את תפקידה כיו"ר ועדת איכות הסביבה. שי זינדרמן מתנדב להחליפה בתפקיד. שי מבקש לבדוק עם יועמ"ש המועצה שאין ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר הנהלת המועצה לבין תפקיד יו"ר ועדת איכות הסביבה.

החלטה :

מינוי של שי לתפקיד יו"ר ועדת איכות הסביבה בכפוף לאישור היועמ"ש אושרה פה אחד

מינוי נציגי וועדת חלקת גדולי הנגב אושרה פה אחד

חווד יועמ"ש מועצה כפי שהתקבלה ב 15/12/25:

ט. מסקנות משפטיות

33. בהתאם לדין, לפסיקה ולנסיבות המקרה:
34. מתקיים ניגוד עניינים מוסדי מהותי ומובנה בין כהונת יו"ר ועדת הביקורת לבין כהונת יו"ר ועדת איכות הסביבה.
35. מדובר בניגוד עניינים שאינו "נקודתי", אלא מבני, ולכן אינו ניתן לריפוי באמצעות הימנעות, מינוי ממלא-מקום, העברת סמכות למליאה.
36. קיומו של ניגוד עניינים מחייב מוסדי כאמור מחייב פסילה מכהונה באחד התפקידים.
37. המשך הכהונה הכפולה בוועדת הביקורת ובוועדה לאיכות הסביבה יוצר:
 - 37.1. פגיעה בעצמאות מוסדית;
 - 37.2. פגיעה באמון הציבור;
 - 37.3. פגיעה ביעילות ובאפקטיביות של עבודת ועדת הביקורת;
 - 37.4. סיכון משפטי ממשי של תקיפת חוקיות החלטות הוועדה:
 - 37.4.1. החלטות ועדת הביקורת בעניינים הנוגעים לוועדת איכות הסביבה עלולות להיות מותקפות בטענת ניגוד עניינים.
 - 37.4.2. אף החלטות ועדת איכות הסביבה עלולות להיות מותקפות בטענה ש"יו"ר הוועדה שולט גם בביקורת על עצמו".
 - 37.4.3. בית המשפט עשוי לבטל החלטות שהתקבלו תוך ניגוד עניינים, אף אם לא הוכח נזק בפועל (ראו: עניין חולון, סעיף 55 לפסק הדין).
 - 37.4.4. העובדה שהכהונה הכפולה טרם החלה מאפשרת למנוע את הבעיה לפני שהיא נוצרת - לאחר שיתקבלו החלטות במהלך כהונה כפולה, יהיה קשה הרבה יותר לתקן את המצב.

י'. המלצות

38. לאור כל האמור לעיל, המלצתנו המשפטית היא חד-משמעית:
 - 38.1. אין לאשר כהונה מקבילה של יו"ר ועדת הביקורת כיו"ר ועדת איכות הסביבה.
 - 38.2. יש לדרוש מחבר המועצה לבחור באחד מהתפקידים: - המשך כהונתו כיו"ר ועדת הביקורת; או - התפטרות מיו"ר ועדת הביקורת ומעבר ליו"ר ועדת איכות הסביבה.
39. היתרון בביצוע המ"ל בשלב זה:
 - 39.1. כהונה הכפולה טרם החלה - ולכן אין צורך בביטול החלטות שכבר התקבלו.
 - 39.2. אין פגיעה ב"זכויות נרכשות" - חבר המועצה טרם החל לכהן בתפקיד החדש.
 - 39.3. המועצה יכולה להימנע מסיכון משפטי עתידי.
 - 39.4. הציבור יראה שהמועצה מקפידה על כללי ניגוד העניינים ועל שמירת הביקורת הציבורית.

ועל כן, חבר המליאה שי זינדרמן לא ימונה כיו"ר וועדת איכות סביבה.

13. בקשה לאישור ממלא מקום למהנדס המועצה – מר הרצל אלעני

לאור הודעתו של מהנדס המועצה מר אורן פרץ על סיום תפקידו ולאור הזמן הנדרש להשלמת מכרז מהנדס המועצה וכדי להבטיח את הרציפות התפקודית בתחום זה, מאושרת העסקתו של מר הרצל אלעני כמ"מ מהנדס המועצה ב- 40% משרה החל מ 01.01.2026 ועד 31.03.2026.
מר אלעני עונה לדרישות הסף לתפקיד כפי שנקבעו בחוק הרשויות המקומיות (מהנדס הרשות המקומית) - תשנ"ב 1991.

החלטה :

מליאת המועצה מאשרת פה אחד את מינויו של מר הרצל אלעני לממלא מקום מהנדס המועצה. שכרו של ממלא מקום מהנדס המועצה יהיה ע"פ 85% משכר בכירים לרשות דרגה 2 ולפי 40% היקף משרה.

ערן דורון
ראש המועצה

כתב : אמיר אלחייק