



פרוטוקול מליאה מספר 5 שלא מן המניין מתאריך 01/05/2024

משתתפים : אמיר גלילי, יובל כוכב, חגית דולינסקי, מאיה מוניץ, ארז ירדני, תומר מרציאנו, שי זינדרמן, הדס ורדי, אבי פריזה, חנן מגל, רעיה ברנובסקי, ערן דורון.
חסרים : ארז לב רן, ערן עמר, כוכי בוסקילה, רועי יוסף, תמר הס.
נוכחים : אמיר אלחייק, אורן פרץ, חן רודומין, ספי מלכיאור, הילה קפלן, סוניה רביבו, ורד חדידה, אסף עמיחי, מוטי זנה.

סדר היום :

1. הצגת תוכניות עבודה של אגפי ההנדסה, קהילה וחינוך, שפ"ה, ביטחון, שירותים חברתיים ומנכ"ל.
2. אישור תקציב 2024, ושיא כח אדם.

1. הצגת תוכנית עבודה של אגפי ההנדסה והתיישבות, שירותים חברתיים, קהילה וחינוך, שפ"ה,

ביטחון ומנכ"לית

- אורן, מהנדס המועצה, הציג את תחומי האחריות האגף ואת יעדי העבודה העיקריים (פיתוח ובינוי, תכנון תשתיות, מבנה ציבור, שצ"פ וספורט ותכנון סטטוטורי (יחידות דיור ביישובים). המחלקה עובדת מחד עם משרדי הממשלה וגופי תכנון על מגוון פרויקטים (הרחבת כביש 40, הטמנת קווי חשמל, תכנון תב"עי ליישוב) ומאידך מול היישובים והתושבים. להלן היעדים העיקריים שהוצגו :

פיתוח ובינוי

פיתוח תשתיות לשכונות חדשות – כמהין, שיזף, ניצנה, רביבים.
מבני ציבור – מתנ"ס מועצתי, מבנה קהילה באר מילכה, השלמת מבנה קהילה במרחבעם, חינוך – ביה"ס משאבים: מיגון, מבני שירותים, חצר לימודית, שיפוץ ספרייה.
שצ"פ וספורט – בריכת שחייה אשלים, פארק צפרות.
פיתוח – כביש וסובה רביבים, השלמת שביל אופניים שדה בוקר – מדרשת בן גוריון.

תכנון

פיתוח תשתיות לשכונות חדשות – קדש ברנע, אשלים, עזוז, שדה בוקר.
מבני ציבור – מבנה קהילה טללים, מרכז תחבורה.
חינוך – תיכון: מבנה כיתות שלישי, אודיטוריום, סדנה לנגרות, ממ"מ גן ניצן (קדש).
שצ"פ וספורט – בריכה מדרשת בן גוריון, מגרש כדורגל מועצתי, שצ"פ רתמים, בריכה מועצתית, תכנית אב פארק גולדה.
פיתוח – שביל אופניים משאבי שדה-טללים, שביל אופניים ותאורה רתמים, שביל אופניים כמהין-קדש.

תכנון סטטוטורי

אשלים - 210 יח"ד, מרחבעם - 282 יח"ד, טללים - 206 יח"ד, רתמים - 156 יח"ד, עבדיה - מרכז שירותים.

נייד: 050-5890208 | טל. 08-6564135 | amir@rng.org.il

ד.ב. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מודבר | כפר רתמים | שאנטי במודבר | שדה בוקר | שיזף

- ורד, מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים, הציגה את תוכנית העבודה של המחלקה. מתוך מטרת על בנושא פרט וקהילה נגזרות מטרות כגון : מוכנות לחירום, ביטחון אישי וחוסן קהילתי, פיתוח תחום ההתנדבות, שיפור מענים לגיל השלישי, מתן מענה שוטף ומיטבי בתחום פרט, משפחה, מוגבלויות, להט"ב.
- ספי מנהלת אגף חינוך וקהילה, הציגה את תוכנית העבודה של האגף בדגש על נושאים המרכזיים הבאים : תכנית אסטרטגית לחינוך, ויישום המענים הנדרשים בהתאם, המשך פיתוח פדגוגיה ייחודית בבתי הספר והרחבה לגנים, טיפוח הגיל הרך- בדגש על גילאי לידה-3, פיתוח חוסן לצוותי חינוך והמשך עבודה רגשית-חברתית בכלל המערכת, העשרת מערכת החינוך בתכנים ותכניות מעבר לתכנית הלימודים, מענים בחינוך המיוחד.
- אסף, מנהל אגף שפה, הציג 3 מטרות על : חוסן כלכלי, פרט וקהילה ותשתיות פיזיות. בתחום החוסן הכלכלי צויין המהלך שנעשה להעברת מערך האשפה לניהול עצמי. פתיחת אתר אשפה רמת הנגב (אשלים) הוא עדיין יעד למימוש, חוק אשפה עודפת לעסקים עשוי להניב הכנסה נוספת של כס 600 אש"ח, רכישת משאית אשפה משותפת למ.א רמת הנגב ומצפה רמון במימון מלא של המדינה בוצעה. בתחום ההתייעלות האנרגטית הוצגה תוכנית להמשך ביצוע הצללות של מגרשי ספורט וכן בחינת הקמת גדרות סולאריות. האגף מבקש להצטייד בטרקטור בובקט להעלאת רמת הניקיון ביישובים. פתרון קצה לפסולת חקלאית אינו קיים בכל הארץ! חלופות אחרות להטמנה ימשיכו להיבדק גם בשנת 2024.
- מוטי, קב"ט המועצה, הציג את תוכנית העבודה של מחלקת הביטחון. שיפור תחושת הבטחון כוללת הפעלת מוקד רואה, התקנת מצלמות נוספות ביישובים וחיבורם למוקד. קבלת תקן של שוטר מג"ב (מש"ק) לכל יישוב עורפי הוא יעד שעשוי להתממש ב 2024. חיזוק מרכיבי בטחון ליישובים צמודי גדר, רכש והקמת חמ"לים וגיוס תושבי מועצה לנושא הביטחון הם חלק נוסף של תוכנית העבודה לשנת 2024. הקמת אגף בטחון תיבחן בשנים הקרובות.
- הילה, מנכ"לית המועצה, הציגה את הנושאים 'על שולחנה'. פרק התשתיות כולל שיפור אמינות באספת החשמל (מיקרוגריד פתחת ניצנה, תחמ"ש פתחת ניצנה, השלמת קו גיבוי רביבים צאלים), שיפור מערך התחבורה הציבורית (קידום אישור ומימון להקמת מסוף תחבורה בקמפוס המועצה), השלמת מערך החירום (רכש גנרטורים ליישובים, השלמת קווי תקשורת לחיבור מצלמות ישובים למוקד, השלמת מערך מים בחירום למפונים). פרק הצמיחה הדמורפית כולל את המשך קידום היישוב ניצנה. פרק פרט וקהילה כולל הטמעת כלים טכנולוגים, ייעול ארגוני, שיפור השירות ושיפור הנגישות והשקיפות לתושבים.

2. דבר ראש המועצה

- ראש המועצה סקר את צרכי המועצה בשנים הקרובות לאור היעדים והמשימות. התקציב הנ"ל משקף את מדיניות המועצה להמשך הפיתוח ההתיישבותי בכלל היישובים, להמשך הפיתוח הכלכלי וההשקעות בחינוך בפרט ובקהילה.
- תקציב הפיתוח אשר כלול בתקציב מאפשר, יחד עם הכסף בקרנות, המשך פעולות פיתוח הכרחיות להמשך הפיתוח המועצתי. כסף זה יופעל במסגרת תוכנית החומש בה נממש את היעדים והמטרות. אנחנו פועלים במגוון של כלים לשמור על יציבות כלכלית של המועצה.
- ראש המועצה מבקש להודות לד"ר ספי מלכיאור על סיום עבודתה בקיץ 2024.
- ראש המועצה מבקש להודות לגזבר המועצה על הכנת התקציב.

3. דבר גזבר המועצה – אמיר אלחייק

- חברי המליאה קיבלו סקירה על סיום שנת 2023: אינפלציה בגובה 3%, התייקרויות שכר במגזר הציבורי, תומכות חינוך, פרוץ מלחמת חרבות ברזל ודחיית הבחירות.
- תקציב 2024 החל לפי 1/12 של תקציב 2023 בשל דחיית הבחירות ל 02/2024. ניתנה סקירה על הצפוי בשנת 2024 וההשפעות התקציביות על המועצה: עדכון המדד הסוציאקונומי של הרשויות בישראל בתום שנת 2024, גידול בהוצאות הביטחון של המועצה, סיום 8 שנים לשיפוי קרן עיר עולים, עליית המע"מ ל 18%, חוק קרן הארנונה לעסקים, בחירות בשלטון המרכזי ועוד.
- עדכון המדד הסוציאקונומי של הרשויות בישראל – מ.א. רמת הנגב מוגדרת 6 במדד הסוציו (10-1). המדד משקף רמת חיים חברתית כלכלית. המועצה ניגשת לקולות קוראים אשר מפורסמים על ידי השלטון המרכזי. אחד מתנאי הסף להגשת קול קורא הוא המדד הסוציאקונומי כאשר ככל שהמדד נמוך יותר, השתתף הממשלה בתקציב גבוהה יותר.
- גידול בהוצאות הביטחון של המועצה – גידול בהוצאות הביטחון אינו משקף בהכרח שיפור ברמת החיים. תקציב הביטחון של המועצה גדל ל 4.4 מיליון ₪ בין היתר בשל גידול בהוצאות מרכיבי הביטחון והוספת המוקד. יש צפי שהצרכים הכספיים יגדלו גם בהמשך השנים משום שמבוצעות כיום השקעות רבות של הצטיידות חמ"לים, רכישת רכבי ביטחון, חיבור יישובים נוספים למוקד, הוספת מצלמות, הוספת שיטור מג"ב ועוד.
- סיום 8 שנים לשיפוי קרן עיר עולים – שנת 2024 היא שנת התקציב האחרונה בה המועצה מקבלת 10.8 מיליון ₪ מקרן צמצום הפערים. 8 השנים ניתנו מתוך מחשבה שבשנים אלו, הרשות תוכל לייצר פרויקטים מחוללי הכנסות בהיקף דומה להכנסות שאבדו. המציאות מראה שלוקח עשור ומעלה משלב הייזום של פרויקט ועד לשלב שבו המועצה מקבלת ממנו הכנסות. המועצה פועלת יחד עם רשויות נוספות לאשר ארכה של שנתיים נוספות.
- עליית המע"מ ל 18% - ייתכן וזה יקרה כבר במהלך שנת הכספים 2024 וזה משפיע בצורה ישירה על גידול בהוצאות המועצה הן בתקציב הרגיל והן בתקציב הבלתי רגיל.
- חוק קרן הארנונה לעסקים – החקיקה הראשית אושרה והנושא עומד לפתחו של בג"צ. הרעיון מאחורי החוק הוא לתמרץ רשויות בישראל לבנות יחידות דיור למגורים במקום לבנות שטחי

נייד: 050-5890208 | טל. 08-6564135 | amir@rng.org.il

ד.ב. חלוצה 855 15 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עוזו | קדש ברנע | רביבים | רוח מודבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף

תעסוקה, מסחר ושירותים אשר מניבים ארנונה גבוהה פי כמה מארנונה למגורים וכן לא דורשים מהרשות מתן תשומות נוספות (חינוך, בריאות, רווחה וכיוצא"ב). לפי החוק – החל מ 01.2024, 18% מכל שקל ארנונה עסקית (לא מגורים) שנוספה לרשות המקומית תועבר לקרן מרכזית של המדינה וזו תשפה את הרשויות המקומיות בחזרה לפי מספר קריטריונים לרבות מספר היתרי הבנייה למגורים שהוציאה הרשות בשנת כספים. האומדנים מראים כי רמת הנגב עתידה לשלם 450 אלף ₪ נטו לקרן הארנונה בשנת 2024. הסכום המופרש לקרן יגדל עם השנים בהלימה עם הגדלת שומת הארנונה העסקית.

- בחירות בשלטון המרכזי – ההשפעה המיידית למהלך כזה ככל שיקרה הוא צמצום אם לא עצירה בתקציבים שמועברים מהשלטון המרכזי אל הרשויות המקומיות.
- סטטוס התביעה המשפטית בעניין הארנונה כנגד משרד הביטחון – ניתנה סקירה על המהלכים שקרו מאז חתימת ההסכם עם המשרד ב 09/2016, דרך ביטול מעמד 'עיר עולים' של המועצה והמשך בתביעה הכספית שהוגשה. המשרד מכיר בשנת 2020 כשנה שבה המועצה רשאית להשתחרר מהסכם הפשרה בשל שינוי מעמדה. מתקיימים דיונים בעניין והמליאה תעודכן בהתאם להתפתחויות.
- עצמאות כלכלית – עצמאות כלכלית אינה רק אי תלות בהכנסות ארנונה ממשרדי הממשלה, אלא גם איתנות כלכלית במובן של תזרים מזומנים יציב, מוסר תשלומים גבוה לספקים, העברת תמיכות לועדים המקומיים, תשלומי שכר והמשך ביצוע פרויקטים גם אם המחיר הוא קידום מימון ממקורותיה.
- פרויקטים מניבים – סקירה של פרויקטים בשלבי תכנון כאלו ואחרים תינתן על ידי מנכ"ל החכ"ל במליאה הבאה. הוצגה דוגמא לפרויקט עסקי שהחל להניב ארנונה עסקית למועצה רק כעבור 13 שנה.. ירידה בהכנסות של המועצה, יחד עם התארכות של ייזום פרויקטים והתנגדות תושבים אינם הולכים בקנה אחד עם דרישות מצד התושבים למתן שירותים גבוהים יותר. בין השנים 2010 עד 2021 מליאת המועצה אישרה 458 פרויקטים בהיקף כספי של 624 מיליון ₪. אם רוצים להמשיך ולפתח בהיקף כזה, צריך להמשיך ולגייס מימון חיצוני ופנימי כאחד.

הוצגה הצעת התקציב לשנת 2024 בסך של **179,418,000 ₪**. ניתנו הסברים על תקציבי המחלקות וניתנו תשובות לשאלות החברים. תקציב ההכנסות של המועצה חייב להסתמך על מקורות ריאליים ולא אומדנים. המועצה הינה רשות עצמאית וככזו איננה מקבלת תקציבי פיתוח ממשרד הפנים. כל תקציב הפיתוח של המועצה כלול בתקציב הרגיל של המועצה. ככל שביצוע ההכנסות של המועצה ישתנו מעל התקציב, כך ההפרשה לפיתוח תגדל. לרגל חגיגות ה 70 של המועצה 1.3 מיליון ₪ אשר ישמשו לאירועים קהילתיים, יצירה מקומית והופעות. בתקציב ההוצאות כללנו שריונים לטובת התייקרויות שכר לפי הסכמי המגזר הציבורי, הפעלת המוקד, קרן הארנונה לעסקים ורזרבה. הפרשה לתקציב הפיתוח המוצע היא 4.1 מיליון ₪. הכנסות שטרם התקבלו ממשרדי הממשלה כדוגמת איסוף אשפה עבור משרד הביטחון (1.3 מיליון ₪) ותקציבי היסעים שנוספו עקב פרוץ מלחמת חרבות ברזל (1 מיליון ₪), יירשמו בתקציב 2024 ככל שיתקבלו. תקציבי הועדים המקומיים יעמדו על 9 מיליון ₪ ותוקם ועדה לבחינת חלוקת התקציב. רמת ציפורים (עיבדה) מתוקצב ב 1 מיליון ₪ במימון מלא של משרד הפנים עבור השירותים הניתנים כיום (איסוף אשפה, העסקת רכז, הפעלת מעון, תכנון תב"ע, רכישות ציוד תברואתי וכיוצא"ב).

נייד: 050-5890208 | טל. 08-6564135 | amir@rng.org.il

ד.ב. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | [f](https://www.facebook.com/rng.org.il) | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מודבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף



התייחסויות חברי המליאה לתוכניות העבודה ולתקציב המועצה

- חנן העלה שתי נקודות - האחת לעניין תוכנית העבודה של המחלקה לצמיחה דמוגרפית והשנייה לעניין מדדי ביצוע. לעניין מדדי הביצוע - המועצה מבקרת פעמיים בשנה את תוכנית העבודה של המחלקות. תוכניות העבודה מקושרות התקציב לשנת 2023 אשר מפורסמת באתר המועצה הוצגו. לעניין המחלקה לצמיחה הדמוגרפית – נטע, מנהלת המחלקה, אחראית על ליווי ועדת הקליטה ביישובים ועבודה מול אגף הנדסה על חווי המשתכנים, קרן הדיור של ה JNF ועוד. הוסבר כי ישנם יישובים שבהם אין צורך בסיוע מכיוון שהביקוש גובר על ההיצע. התיישבות באגן ניצנה הוא המשימה העיקרית של המחלקה לצמיחה הדמוגרפית. היעד הוא 1,000 משפחות בפתחת ניצנה וזהו יעד שיושג רק באם תונח תשתית מתאימה של תעסוקה, תחבורה, חינוך וכיוצ"ב.
- שי מבקש לקיים דיון נפרד על החברה הכלכלית של המועצה. החברה הכלכלית של המועצה משמשת כחברה יוזמת פרויקטים ולא חברה אשר מנהלת מיזמים עסקיים. הבקשה התקבלה וישיבת המליאה הבאה תתקיים סקירה על הפרויקטים והתועלת הכלכלית למועצה.
- אבי פריזה מבקש לדעת האם קיימות פלטפורמות לחינוך טכנולוגי, האם מתבצעת הטמעה במוסדות החינוך של המועצה. ניתנה תשובה כי המועצה הינה חלק מתוכנית מגשימים סייבר, ישנה מגמת רובוטיקה של 10 יח"ד בתיכון וגם בבתי הספר היסודיים מופעלות תוכניות בנושאים טכנולוגיים.

החלטות:

1. מליאת המועצה מאשרת פה אחד את תוכניות העבודה יחד עם תקציב המועצה (מקושר ת"ע) בסך של 179,418,000 ₪ לשנת 2024.
2. מליאת המועצה מאשרת פה אחד את שיא כח אדם הנגזר מת"ע על פי הטבלה שהוצגה.
3. מליאת המועצה מאשרת פה אחד את תקציב הג"א הכלול בתקציב המועצה.

פרוטוקול זה מובא יחד עם התקציב המפורט ואישור הנהלת המליאה.


ערן דורון
ראש המועצה

רשם : אמיר אלחייק

נייד: 050-5890208 | טל. 08-6564135 | amir@rng.org.il

ד.ב. חלוצה 85515 | טל. 08-6564111 | פקס. 08-6564100 | www.rng.org.il | בפייסבוק: מועצה אזורית רמת נגב

אשלים | באר מילכה | חוות דרך היין | טללים | כמהין | מדרשת בן-גוריון | מחנה טלי | מרחב-עם
משאבי שדה | ניצנה | עזוז | קדש ברנע | רביבים | רוח מודבר | כפר רתמים | שאנטי במדבר | שדה בוקר | שיזף